



sabesp

Programa de trabalho 2008 do Grupo de Economia do Saneamento

São Paulo, 12 de agosto de 2008

Programa da Reunião...

1. 9:00 - 9:15

- Apresentação do programa de trabalho do Grupo de Economia do Saneamento

2. 9:15 - 9:30

- **Tema introdutório:** Elasticidade da demanda no setor de saneamento

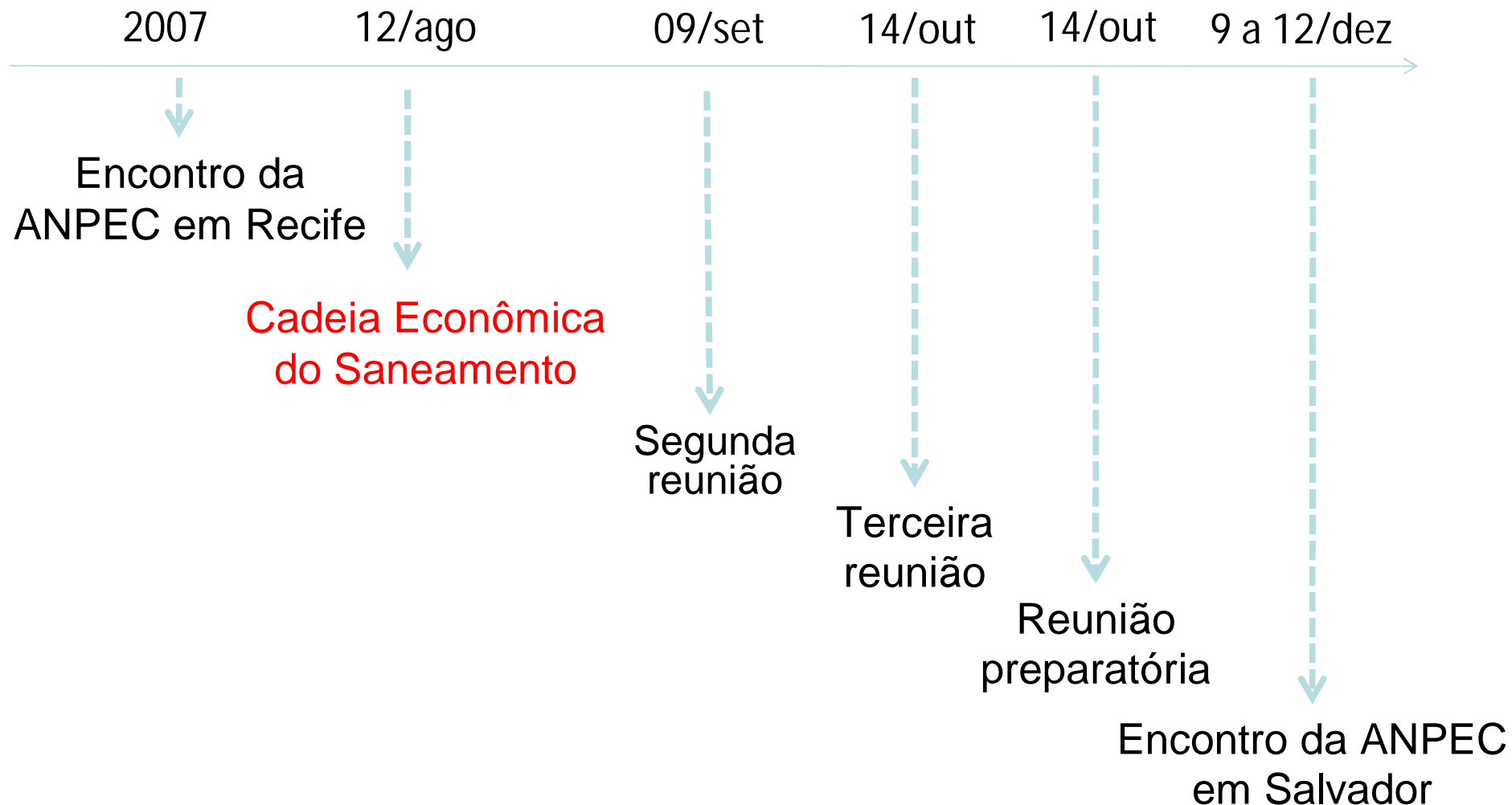
3. 9:30 – 10:00

- **Tema principal:** A cadeia econômica do setor de saneamento
 - Núcleo de Economia Industrial e de Tecnologia - Unicamp

Cronograma de trabalho do grupo de economia do saneamento



Cronograma de trabalho...



Novo marco regulatório...

Planasa

- Contrato de concessão
- Auto-regulação
- Financiamentos a prazos e custos compatíveis assegurados
- Foco em obras
- Monopólio natural
- Água como bem livre

Lei de Saneamento/ Lei dos Consórcios

- **Contrato de programa**
- **Agência reguladora**
- **Financiamento de mercado**
- **Foco no cliente**
- **Ambiente competitivo**
- **Escassez de recursos hídricos**

Desafios para a Economia do Saneamento...

Modernização e competitividade do setor

- ◆ **Novo Marco Regulatório:**
 - Modelos de Regulação em saneamento
 - Tamanho ótimo para viabilidade econômica de projetos
- ◆ **Competição**
 - Segmentos com demanda elástica
- ◆ **Eficiência:**
 - Uso de medidas de eficiência a partir do cálculo de fronteira determinística (DEA) e estocástica
 - Estimativas de economias de escala e escopo
 - Compras eletrônicas e critérios para incentivar a concorrência em licitações
- ◆ **Desenvolvimento da Cadeia do Saneamento:**
 - Efeitos de encadernamento

Desafios para a Economia do Saneamento...

Benefícios do investimento em Saneamento

- **Sáude:** Redução nos gastos e melhoras nos indicadores
- **Meio Ambiente:** Incentivos econômicos para preservação ambiental
- **Desenvolvimento Local:** Turismo e atratividade para empresas
- **Efeito Riqueza:** Aumento da Riqueza para populações de baixa renda

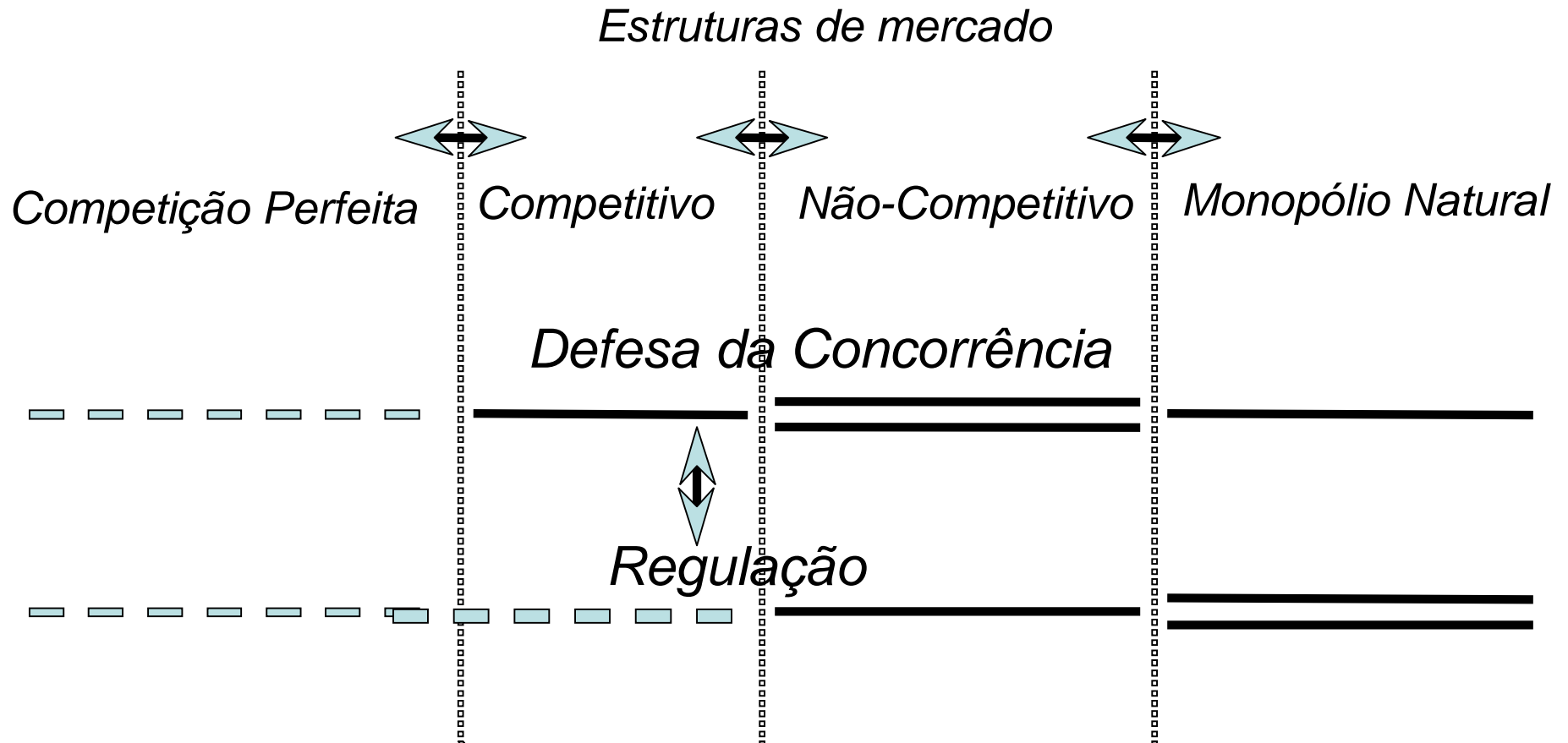
Elasticidade da demanda no setor de saneamento



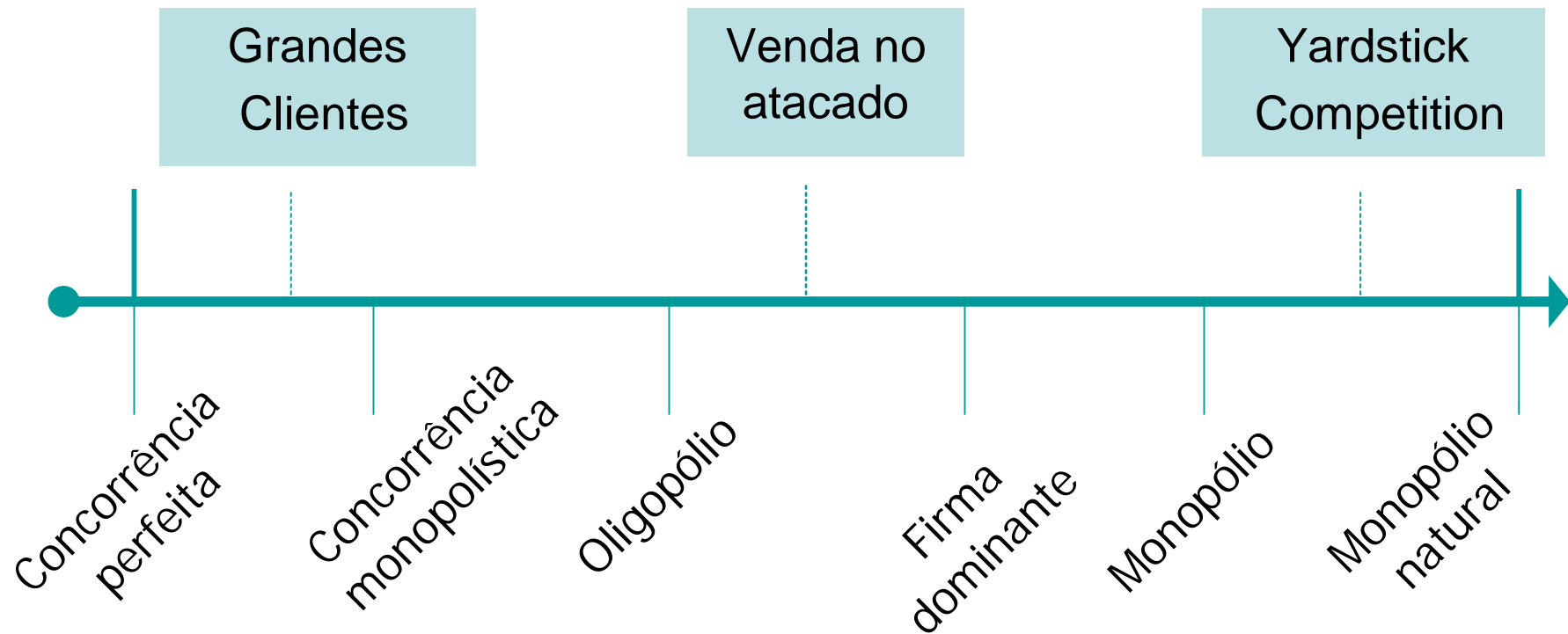
Uma cadeia produtiva contém diferentes estruturas de mercados...

- Uma mesma cadeia pode apresentar diferentes estruturas de mercado segmentos específicos da cadeia produtiva
- A definição adequada destes segmentos é crucial para a regulação eficiente
- Os reguladores devem levar em consideração os tipos de mercado e as várias dimensões a serem protegidas: concorrência, consumidor, propriedade intelectual, entre outros.

As fronteiras entre defesa da concorrência e regulação são conhecidas...



Três dimensões concorrenciais do mercado de saneamento...



Regulação eficiente depende da correta caracterização dos segmentos de mercado...

Concessões

- **Monopólio natural**
- Custo fixo elevado
- Barreiras à entrada
- Externalidades
- Investimentos têm longo prazo de maturação

Grandes Clientes

- **Elevada competição**
- Custo fixo menor
- Soluções individualizadas



sabesp

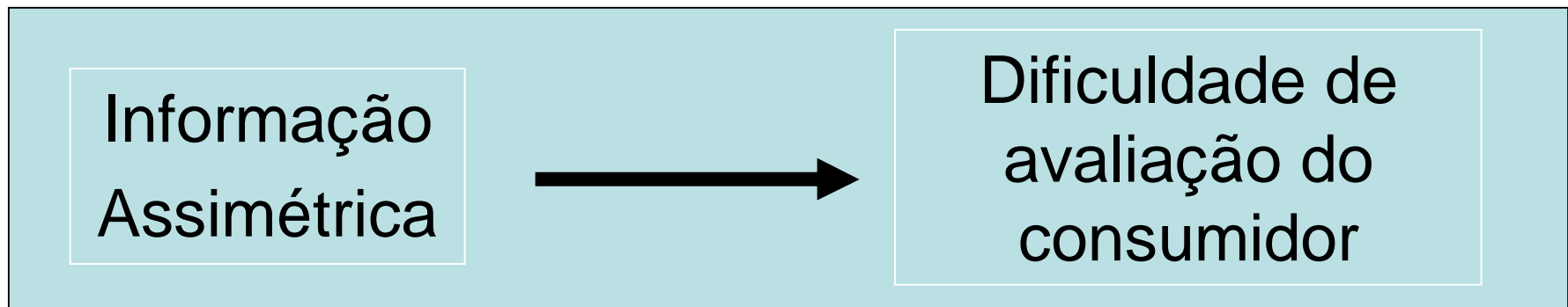
Muito obrigado!

www.sabesp.com.br

gesneroliveira@sabesp.com.br
pscazufca@sabesp.com.br



Falhas de mercado: problema de informação...



- ◆ Obrigatoriedade:
 - ◆ Plano de amostragem para fins de análises físicas, químicas e microbiológicas
 - ◆ Notificação à autoridade de saúde pública e à população, identificando períodos e locais de ocorrência de anomalias

Ilegalidade de fontes alternativas...

Art 45. Ressalvadas as disposições em contrário das normas do titular, da entidade de regulação e de meio ambiente, **toda edificação permanente urbana será conectada às redes públicas de abastecimento de água e de esgotamento sanitário disponíveis** e sujeita ao pagamento das tarifas e de outros preços públicos decorrentes da conexão e do uso desses serviços

Lei 11.445/07

Ausência de isonomia tributária distorce a competição...

Tributos	PJ de direito privado que explorem atividades econômicas com o intuito de lucro (incluindo empresas públicas e as sociedades de economia mista)	Autarquias (instituídas e mantidas pelo Poder Público)	Fundações (instituídas e mantidas pelo Poder Público)
IRPJ	Incide sobre o lucro real ou presumido (15%)*	Imune**	Imune**
CSLL	Incide sobre a base real ou presumida (9%)	Imune	Imune
PIS/ PASEP	Incide sobre o faturamento (regime não cumulativo: 1,65%; regime cumulativo: 0,65%)	PASEP incide sobre à razão de 1% sobre o valor mensal das receitas correntes arrecadadas e das transferências correntes e de capital recebidas	PASEP incide à razão de 1% sobre a folha de salários (art. 13, VIII, MP nº 2.158-35/01)
COFINS	Incide sobre o faturamento (regime não cumulativo: 7,6%; regime cumulativo: 3%)	Isentas (art. 10, Lei nº 10.833/03)	Isentas (art. 10, Lei nº 10.833/03, combinado com art. 14, X, da MP nº 2.158-35/01)
ICMS	Fornecimento de água é isento (Convênio ICMS 98/98)	Fornecimento de água é isento (Convênio ICMS 98/98)	Fornecimento de água é isento (Convênio ICMS 98/98)
ISS	Não há incidência sobre o tratamento de água e de esgoto (vetados itens da lista anexa à Lei Complementar nº 116/03 que previam a incidência)	Não há incidência sobre o tratamento de água e de esgoto (vetados itens da lista anexa à Lei Complementar nº 116/03 que previam a incidência)	Não há incidência sobre o tratamento de água e de esgoto (vetados itens da lista anexa à Lei Complementar nº 116/03 que previam a incidência)

•Mais adicional de 10% s/ parcela da base de cálculo que superar ao produto de R\$ 20 mil multiplicado pelo número de meses do período-base

** A imunidade não se aplica à renda relacionada à exploração de atividades econômicas em que haja pagamento de preço ou tarifa pelo usuário (cf. art 150 §3º, da CF/1988)

No mercado de insumos, a Sabesp pode investir de forma mais barata e eficiente...

- **Estabilidade, previsibilidade** e divulgação do programa de investimentos
- Estimulo à **difusão e ao desenvolvimento de novos produtos e novas tecnologias**
- Estímulo à **concorrência** nos principais mercados nos quais a Sabesp adquire produtos e serviços

Como a Sabesp compra...

- Sabesp tem mais de 15.000 fornecedores de obras, serviços e materiais
- 1% destes fornecedores representam 73,3% dos gastos

Fonte: Orçamento Sabesp 2006

Nota: Não foram incluídos gastos financeiros e tributos

Como a Sabesp compra...

Categoria	Gastos em 2006 (%)
Obras	40,4%
Serviços	24,0%
Força e Luz	23,4%
Material	6,6%
Material de Tratamento	5,6%

Nota: Foram considerados gastos com Investimentos e Despesas Operacionais e excluídos gastos com Pessoal

Poder de Mercado: Sabesp tem poucos fornecedores para seus principais produtos...

Produto	Fornecedores	HHI	Principal Fornecedor (%)
Tubo de Ferro Fundido	1	10.000	100%
Cloro	1	10.000	100%
Nitrato de Amônio	1	10.000	100%
Sulfato Férrico	2	5.833	70,4%
Hidrômetros	4	4.229	56,0%
Sulfato de Alumínio	2	5.062	55,6%
Cal Virgem	4	3.032	42,9%

Aumento do leque de produtos substitutos diminui poder de mercado – alguns exemplos...

Produto Utilizado	Produto Substituto
Tubo de Ferro Fundido para redes de água	Tubo de PEAD Tubo de PRFV Tubo Defofo
Tubo de PVC para redes de esgoto	Tubo de PEAD Corrugado Tubo de PVC Corrugado Tubo de PVC Núcleo Celular

Busca da **qualidade** dos insumos e da **eficiência** dos fornecedores...

- Sabesp aderiu ao **Termo de Compromisso para Compatibilização de Procedimentos e Normas Técnicas**
 - Grupo composto por diversas operadoras de saneamento brasileiras com apoio da AESBE
 - Padronização de procedimentos e normas a nível nacional
 - Criação de normas na ABNT
 - Ganhos de escala levando à diminuição de preços
 - Garantia da qualidade dos produtos

Introdução de conceitos concorrenciais nas licitações ...

- Definição de mercado relevante geográfico e de produto
- Critérios de habilitação e barreiras à entrada
- Lotes assimétricos em valor e tempo de contratação podem inibir conluio

Principais ações para o salto na cadeia de suprimento...

- Convênio com órgãos de defesa da concorrência (SEAE, SDE)
- Realização de 6 audiências de inovação
- Divulgação e efetividade do programa de investimento
- Elaboração das “Diretrizes concorrências nas Compras da Sabesp”
- Parcerias com fornecedores

Relembrando os principais pontos...

- Efetividade da regulação é essencial para garantir o bom funcionamento do mercado de Saneamento
- Defesa da concorrência é fundamental no novo marco regulatório do saneamento e traz benefícios ao consumidor
- A Sabesp quer a concorrência leal como indutora da eficiência